



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Rijeka

KLASA: 041-01/23-03/31
URBROJ: 613-10-23-9
Rijeka, 11. listopada 2023.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Primorsko goranski
savez
za 2022.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Sustav unutarnjih kontrola	4
	Planiranje	5
	Financijski izvještaji	6
III.	REVIZIJA ZA 2022.	13
	Ciljevi i područja revizije	13
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	13
	Metode i postupci revizije	14
	Nalaz za 2022.	15
	Provedba naloga i preporuka	16

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Primorsko goranskog saveza (dalje u tekstu: Stranka) za 2022.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2022. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2022. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2022. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2022. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je pravna osoba upisana u Registar političkih stranaka u ožujku 1990. Sjedište Stranke je Ciottina 19, Rijeka.

Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke određeni su Programskom deklaracijom 2019. – 2023. i Statutom. Stranka djeluje radi ostvarenja političkih načela i ciljeva sadržanih u Programskoj deklaraciji (rješavanje demografskih i gospodarskih problema Gorskog kotara; očuvanje brodogradnje; zaustavljanje iseljavanja mladih; nastojanja za uspostavu racionalnijeg zdravstvenog i socijalnog sustava te očuvanje zdravog okoliša). Nadalje, u ostvarenju političkih ciljeva polazi od svih vrijednosti sadržanih u Ustavu Republike Hrvatske (Narodne novine 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/00, 124/00 – pročišćeni tekst, 28/01, 41/01 – pročišćeni tekst, 55/01 – ispravak, 76/10, 85/10 – pročišćeni tekst, 147/13 i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i zalaže se za vrijednosti demokracije, ljudskih prava i sloboda te regionalni razvoj Hrvatske i decentralizaciju vlasti.

Statutom Stranke (iz 2015., koji je donesen na osmoj Konvenciji Stranke) uređeni su pravni status Stranke, uvjeti za stjecanje članstva, oblici organiziranja, tijela Stranke i njihovi međusobni odnosi, način izbora dužnosnika i trajanje mandata te stjecanje imovine i poslovanje Stranke.

Stranka djeluje na području Republike Hrvatske, i to prvenstveno na području Primorsko-goranske županije, Istarske županije, Ličko-senjske županije, Karlovačke županije i Grada Zagreba. Organizirana je na teritorijalnom načelu, a osnovni organizacijski oblik stranačkog organiziranja je ogranak, koji se osniva na području jedne ili više jedinica lokalne samouprave na temelju odluke Predsjedništva. Ogranak ima skupštinu, predsjedništvo i predsjednika. Tijekom 2022. Stranka je u Registru političkih stranaka obavila djelomično usklađenje broja ogranaaka na način da je brisano prijašnjih jedanaest ogranaaka ukinutih izmjenama Statuta iz 2015., ali aktivnih 32 ogranaaka u jedinicama lokalne samouprave (na dan 23. kolovoza 2023.) i nadalje nije upisano u navedeni Registar. Prema pisanom obrazloženju Stranke (kolovoz 2023.), u tijeku su pripreme za održavanje Konvencije na kojoj Predsjedništvo planira, radi boljeg normativnog uređenja i rada, predložiti izmjene i dopune Statuta Stranke u dijelu unutarnjeg ustroja nakon čega će postupiti prema donesenoj odluci.

Prema Statutu, tijela Stranke su: Konvencija, Vijeće Stranke, Predsjedništvo, predsjednik, Tajništvo Stranke i Nadzorni odbor.

Konvencija je najviše tijelo Stranke. Čine je članovi Vijeća i Nadzornog odbora te delegati izabrani na skupštinama ogranaaka. Konvencija se redovno održava najmanje jednom u dvije godine, a saziva je Vijeće Stranke. Konvencija se može sazvati i izvanredno, ako je to potrebno radi donošenja odluka iz njezine nadležnosti. Obvezno se saziva nakon održanih parlamentarnih izbora radi analize izbornih rezultata i izjašnjavanja o povjerenju Predsjedništvu Stranke. Konvencija donosi dokumente programskog karaktera, Statut te njegove izmjene i dopune, utvrđuje temeljna načela politike Stranke, bira i razrješava Predsjednika i njegova zamjenika, potpredsjednike i Predsjedništvo Stranke, predsjednika i potpredsjednika Vijeća Stranke i Nadzornog odbora, političkog tajnika te obavlja i druge poslove propisane Statutom.

Vijeće Stranke je najviše tijelo između dva saziva Konvencije, koje u pravilu zasjeda dva puta godišnje, a saziva ga predsjednik Vijeća. Utvrđuje političke stavove Stranke, donosi Etički kodeks, odlučuje o zaključivanju koalicijskih sporazuma na državnoj i županijskoj razini te odlučuje i o drugim pitanjima bitnima za rad Stranke.

Predsjedništvo je izvršno tijelo Stranke, a predsjedava mu Predsjednik Stranke. Predsjedništvo rukovodi radom i djelovanjem Stranke, izvršava odluke Konvencije i Vijeća Stranke, donosi i usvaja program rada za tekuću godinu i financijski plan, izmjene programa rada i financijskog plana, završni račun, obavještava javnost o radu Stranke te obavlja i druge poslove propisane Statutom.

Predsjednik Stranke predstavlja i zastupa Stranku, rukovodi njezinim radom i djelovanjem, saziva i predsjedava sjednicama Predsjedništva, usklađuje i potiče rad tijela Stranke, potpisuje ugovore i druge dokumente u ime i za račun Stranke, predlaže Predsjedništvu imenovanje tajnika Stranke te obavlja i druge poslove za koje ga ovlasti Konvencija, Vijeće ili Predsjedništvo. Predsjednik Stranke u 2022. i u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2023.) je Darijo Vasilčić, prof. matematike i informatike.

Tajništvo je izvršno tijelo Stranke, a čine ga politički tajnik Stranke, tajnik Stranke i tajnik Gradske organizacije Rijeka. Provodi politiku Stranke te osigurava provođenje odluka njegovih tijela, brine o naplati članarine (ako se donese takva odluka), obavlja i druge poslove za koje ga ovlasti Vijeće, Predsjedništvo Stranke i Predsjednik Stranke te u roku od 15 dana dostavlja ograncima zapisnike s Konvencije, Vijeća i Predsjedništva Stranke. Politički tajnik predstavlja javnosti političke stavove Stranke i sudjeluje u radu svih organizacijskih oblika Stranke. Tajnik Stranke obavlja poslove i zadatke iz organizacijskog i izvršnog funkcioniranja Stranke i druge poslove po nalogu političkog tajnika Stranke, a tajnik Gradske organizacije Rijeka obavlja administrativne i uredske poslove ogranka, kao i druge poslove po nalogu političkog tajnika.

Nadzorni odbor nadzire materijalno-financijsko poslovanje, poštivanje zakona, Statuta i drugih općih akata te najmanje jednom godišnje izvještava Vijeće Stranke o svom radu. Nadzorni odbor ima pet članova, a čine ga predsjednik, potpredsjednik i tri člana.

Stranka je donijela Etički kodeks, Pravilnik o financijskoj odgovornosti, zastupanju i unutarnjem nadzoru, Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Tajništva te Pravilnik o korištenju mobilnih telefona. Izvori financiranja redovitih političkih aktivnosti Stranke su prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, članarine i članski doprinosi, dobrovoljni prilozima (donacije), prihodi od imovine u njezinu vlasništvu i drugi prihodi.

U 2022. Stranka je imala jednog zaposlenika.

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbama članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14 i 114/22), poslovanje neprofitne organizacije, između ostalog, treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti. Financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

Pravilnikom o financijskoj odgovornosti, zastupanju i unutarnjem nadzoru iz 2014. uređena su pitanja u vezi s odgovornosti u postupanju imovinom, zastupanjem Stranke, provođenju unutarnjeg nadzora i kontrole raspolaganja novčanim sredstvima te planiranjem i podnošenjem godišnjih financijskih izvješća. Pravilnikom o korištenju mobilnih telefona iz 2014. uređena su prava i obveze članova u vezi s njihovim korištenjem. Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Tajništva iz 2015. uređen je unutarnji red, način rada i vođenje poslova, sistematizacija radnih mjesta, opis poslova i zadataka zaposlenika s uvjetima za popunjavanje radnih mjesta te ovlaštenja i odgovornosti zaposlenika. Etičkim kodeksom Stranke iz 2015. uređena su pravila ponašanja, sukob interesa te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja članova i zaposlenika Stranke.

Stranka postupa u skladu s donesenim pravilnicima. U 2022. nije bilo slučaja povrede odredbi Etičkog kodeksa.

Računovodstvene poslove za Stranku obavlja knjigovodstveni servis na temelju Ugovora o obavljanju računovodstvenih poslova (kojim su utvrđene obveze i zadaće odgovornih osoba Stranke i pravne osobe te postupci u vezi s dostavom dokumentacije, rokovima evidentiranja poslovnih promjena i sastavljanjem pojedinih izvješća). Dokumentaciju (između ostalog, odluke, izvode žiroračuna, ulazne i izlazne račune i putne naloge), prije dostavljanja u knjigovodstveni servis i evidentiranja poslovne promjene, kontrolira i ovjerava odgovorna osoba Stranke, nakon čega je ovjerava odgovorna osoba iz knjigovodstvenog servisa. Sva plaćanja kontroliraju i ovjeravaju dvije osobe. Poslovne knjige su uvezane i pohranjene u prostorijama knjigovodstvenog servisa. Zapisnici sa sjednica Predsjedništva i Nadzornog odbora vođeni su i potpisani.

Prema Izvješću Nadzornog odbora iz prosinca 2022., Stranka je materijalno i financijsko poslovanje za 2022. vodila u skladu s propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Vanjska komunikacija Stranke s javnošću održavala se putem tiskovnih konferencija, društvenih mreža, mrežnih stranica, kao i okruglih stolova i radionica.

Planiranje

Program rada i Financijski plan za 2022. doneseni su u prosincu 2021., a njihove izmjene u prosincu 2022.

Izmjenama Financijskog plana, prihodi su planirani u iznosu od 415.000,00 kn te rashodi u iznosu od 268.000,00 kn. Planirano je i pokriće manjka prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 58.379,00 kn te višak prihoda koji se prenosi u sljedeće razdoblje u iznosu od 88.621,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 378.000,00 kn, prihode od članskih doprinosa (participacija) u iznosu od 31.000,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 4.000,00 kn te prihode od imovine u iznosu od 2.000,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 159.400,00 kn (rashode za usluge u iznosu od 97.800,00 kn, ostale nespomenute materijalne rashode u iznosu od 23.400,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu od 19.200,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu od 7.500,00 kn, naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično u iznosu od 7.000,00 kn te naknade osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 4.500,00 kn), rashode za zaposlene u iznosu od 104.000,00 kn, financijske rashode u iznosu od 3.600,00 kn te rashode amortizacije u iznosu od 1.000,00 kn. Financijski plan te njegove izmjene sadrže plan prihoda i rashoda te obrazloženje skupina prihoda i rashoda prema računima iz računskog plana.

Program rada i njegove Izmjene za 2022. sadrže sljedeće ciljeve: dosljedno zalaganje za decentralizaciju i regionalizaciju Republike Hrvatske; jačanje rada ogranaka radi povećanja zastupljenosti Stranke u tijelima općina i gradova na lokalnim izborima 2025.; poticanje aktivnijeg djelovanja članova Stranke u političkom radu te jačanje komunikacije s javnošću putem društvenih mreža te uređenjem mrežne stranice Stranke. Izmjenama Programa rada planirane su sljedeće programske aktivnosti: opći troškovi u vezi s redovnim radom Stranke (plaće tajnika i naknade za prijevoz, zakupnine za poslovne prostore, troškovi energije, poštanske usluge, troškovi službenih putovanja, intelektualne i računovodstvene usluge) u iznosu od 206.750,00 kn; promidžbene aktivnosti (usluge marketinških agencija, izrada letaka, plakata, oglašavanje u medijima) u iznosu od 22.000,00 kn; organizacijsko jačanje Stranke (redovita promidžba stranačkih aktivnosti i uspjeha vijećnika Stranke; održavanje javnih skupova, tribina, okruglih stolova; medijska priopćavanja; tiskovne konferencija) u iznosu od 20.400,00 kn; održavanje sjednica tijela Stranke (Predsjedništva, Vijeća Stranke i Nadzornog odbora) u iznosu od 13.300,00 kn; međustranačka suradnja (zajedničke konferencije za medije, rad s klubovima zastupnika u Hrvatskom Saboru i Županijskoj skupštini Primorsko-goranske županije) u iznosu od 3.500,00 kn; obilježavanje značajnih blagdana (dana jedinica lokalne i područne/regionalne samouprave, državnih praznika, obljetnica ogranaka, obljetnica iz domovinskog i antifašističkog rata) u iznosu od 2.050,00 kn. Uz aktivnosti planirane Programom rada i njegovim Izmjenama navedeni su planirani rashodi prema vrstama (iz računskog plana) i iznosima te izvorima financiranja.

Izveštaj o izvršenju Programa rada i Financijskog plana za 2022. usvojen je na sjednici Predsjedništva održanoj u veljači 2023.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2022. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima i Bilješke uz Bilancu. Financijski izvještaji s priložima (Program rada, Financijski plan i izmjene Programa rada i Financijskog plana za 2022. te Izvještaj o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2022.) dostavljeni su u propisanom roku Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva. Podaci iskazani u financijskim izvještajima istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2022., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 413.977,00 kn, što je 120.439,00 kn ili 22,5 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 1.023,00 kn ili 0,2 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2021.	Ostvareno za 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	394.518,00	377.690,00	95,7
2.	Prihodi od članarina i članskih doprinosa	0,00	30.806,00	-
3.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	92.000,00	3.500,00	3,8
4.	Drugi prihodi	47.898,00	1.981,00	4,1
	Ukupni prihodi	534.416,00	413.977,00	77,5

Vrijednosno značajniji udjel u ukupno ostvarenim prihodima imaju prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 377.690,00 kn ili 91,2 %.

U odnosu na prethodnu godinu, značajnije su smanjeni prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) za 88.500,00 kn ili 96,2 % jer su svibnju 2021. bili održani izbori za članove predstavničkih i izvršnih tijela u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave pa su i navedeni prihodi bili značajnije ostvareni. Na smanjenje drugih prihoda za 45.917,00 kn ili 95,9 % najvećim dijelom utjecalo je pravilno evidentiranje u poslovnim knjigama i iskazivanje u financijskim izvještajima participacija članova Stranke (na računu prihoda od članarina i članskih doprinosa) te ne sudjelovanje u izbornim aktivnostima (prethodne godine su u okviru ovih prihoda bili evidentirani i iskazani povrati preostalih neutrošenih sredstava kandidata koje je Stranka predložila na lokalnim izborima za izvršna tijela u jedinicama lokalne samouprave).

– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni u iznosu od 377.690,00 kn odnose se na redovito financiranje rada Stranke (iz gradskog proračuna u iznosu od 179.890,00 kn, županijskog proračuna u iznosu od 112.176,00 kn i općinskog proračuna u iznosu od 85.624,00 kn). Ostvareni su na temelju Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna. Prema odredbama članaka 6. i 7. navedenog Zakona, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave.

Stranka ima 50 članova u predstavničkim tijelima 21 jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (u jednoj županiji, osam gradova i 12 općina). Stranka ima četiri vijećnika u Županijskoj skupštini Primorsko-goranske županije, 17 vijećnika u gradskim vijećima (gradova Bakar, Cres, Crikvenica, Delnice, Kastav, Kraljevica, Krk i Rijeka) te 29 vijećnika u općinskim vijećima (općina Baška, Vinodolska općina, Čavle, Fužine, Jelenje, Lovran, Matulji, Punat, Klana, Malinska-Dubašnica, Mošćenička Draga i Viškovo). Sredstva su doznačavana tromjesečno na žiroračun Stranke.

– Prihodi od članarina i članskih doprinosa

Prihodi od članarina i članskih doprinosa ostvareni u iznosu od 30.806,00 kn odnose se na participacije članova Stranke koje se uplaćuju na temelju Odluke Predsjedništva iz rujna 2017. Prema navedenoj Odluci, članovi Stranke plaćaju participaciju u visini od 5,0 % netonaknade za rad koju dobivaju kao izabrani članovi županijske skupštine, općinskih i gradskih vijeća te naknade za rad kao članovi nadzornih odbora, upravnih vijeća i skupština ustanova te trgovačkih društava koji su u vlasništvu općina i gradova te u državnom vlasništvu. Članovi Stranke u obvezi su participaciju uplaćivati mjesečno na račun Stranke (kada prime naknade za rad), a Tajništvo Stranke tromjesečno izvješćuje Predsjedništvo o naplati participacije.

Participacije su uplaćivane u skladu s donesenom Odlukom, na žiroračun Stranke, a Tajništvo je o naplati tromjesečno izvještavalo Predsjedništvo. Stranka je u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19) vodila evidencije te izdavala potvrde o primljenim participacijama.

– Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni u iznosu od 3.500,00 kn odnose se na dva dobrovoljna priloga (donacije) u novcu primljena od jedne pravne osobe za financiranje redovite političke aktivnosti u pojedinačnim iznosima od 1.500,00 kn i od 2.000,00 kn. Dobrovoljni prilogi (donacije) ostvareni su u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) vođene su propisane evidencije, zaključeni su ugovori, a uplatiteljima (davateljima) dobrovoljnih priloga (donacija) izdane su potvrde o primitku dobrovoljnih priloga (donacija).

– Drugi prihodi

Drugi prihodi ostvareni u iznosu od 1.981,00 kn odnose se na prihode od podzakupa dijela poslovnog prostora danog drugoj političkoj stranci (Socijaldemokratskoj partiji Hrvatske), uz suglasnost zakupodavca, u iznosu od 1.967,00 kn i prihode od kamata na novčana sredstva na žiroračunu u iznosu od 14,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2022., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 279.244,00 kn, što je 501.478,00 kn ili 64,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 11.244,00 kn ili 4,2 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2021.	Ostvareno za 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	101.728,00	103.128,00	101,4
2.	Materijalni rashodi	572.349,00	172.374,00	30,1
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	409.819,00	21.732,00	5,3
2.2.	Drugi materijalni rashodi	162.530,00	150.642,00	92,7
3.	Rashodi amortizacije	468,00	779,00	166,5
4.	Financijski rashodi	7.446,00	2.963,00	39,8
5.	Drugi rashodi	98.731,00	0,00	-
	Ukupni rashodi	780.722,00	279.244,00	35,8
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	534.416,00	413.977,00	77,5
	Višak prihoda	0,00	134.733,00	-
	Manjak prihoda	246.306,00	0,00	-

Vrijednosno značajniji udjel u ukupno ostvarenim rashodima imaju materijalni rashodi u iznosu od 172.374,00 kn ili 61,7 % i rashodi za zaposlene u iznosu od 103.128,00 kn ili 36,9 %. Svi drugi rashodi (financijski i rashodi amortizacije) iznose 3.742,00 kn i imaju udjel od 1,4 % u ukupnim rashodima.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije su smanjeni materijalni rashodi za 399.975,00 kn ili 69,9 % te financijski rashodi za 4.483,00 kn ili 60,2 %, a drugi rashodi nisu ostvareni, s obzirom na to da u 2022. Stranka nije sudjelovala u izbornim aktivnostima (prethodne godine su navedeni rashodi bili više ostvareni zbog troškova izborne promidžbe na lokalnim izborima održanim u svibnju 2021.). Nadalje, značajnije su povećani rashodi amortizacije za 311,00 kn ili 66,5 % zbog obračuna amortizacije na novonabavljeni prijenosni telefon.

– Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene ostvareni u iznosu od 103.128,00 kn odnose se na rashode za brutoplaće za jednog zaposlenika u iznosu od 75.646,00 kn te doprinose na plaću u iznosu od 12.482,00 kn te druge rashode za zaposlene u iznosu od 15.000,00 kn (božićnicu, godišnju nagradu za radne rezultate, novčanu paušalnu naknadu za podmirivanje troškova prehrane zaposlenika). Visina plaće određena je ugovorom o radu i dodacima ugovoru zaključenim na neodređeno vrijeme i u brutoiznosima. Plaće su obračunane i isplaćene u skladu s ugovorom o radu, a obračun i uplata poreza i doprinosa iz plaće i na plaće obavljen je u skladu s propisima.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje (za redovno poslovanje Stranke) ostvareni u iznosu od 21.732,00 kn odnose se na pretplatu na dnevni list, grafički dizajn kalendara i majica te njihovu izradu, kao i održavanje mrežne stranice i objave na društvenim mrežama.

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni u iznosu od 150.642,00 kn odnose se na rashode za usluge u iznosu od 81.095,00 kn (intelektualne i osobne usluge u iznosu od 33.290,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu od 28.931,00 kn, usluge telefona i pošte u iznosu od 10.330,00 kn, komunalne usluge u iznosu od 5.253,00 kn i druge usluge u iznosu od 3.291,00 kn), ostale rashode (reprezentaciju i članarine) u iznosu od 27.148,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu od 22.317,00 kn (energija u iznosu od 19.081,00 kn, uredski materijal i ostali materijalni rashodi u iznosu od 3.236,00 kn), naknade troškova zaposlenima (službena putovanja i naknade za prijevoz) u iznosu od 8.697,00 kn, naknade članovima u izvršnim tijelima u iznosu od 8.105,00 kn te naknade osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 3.280,00 kn.

U okviru intelektualnih i osobnih usluga vrijednosno najznačajniji su rashodi za računovodstvene usluge u iznosu od 31.650,00 kn. Navedene usluge obavljene su na temelju zaključenog ugovora s računovodstvenim servisom kojim su uređena međusobna prava i obveze. Paušalna mjesečna naknada ugovorena je u iznosu od 2.250,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, uz mogućnost obavljanja dodatnih usluga (između ostalog, izrada godišnjih financijskih izvješća). Plaćanja su obavljena u skladu sa zaključenim ugovorom.

Rashodi za zakupnine i najamnine u iznosu od 28.931,00 kn odnose se na zakup poslovnih prostora u sjedištu Stranke te za tri ogranka na temelju četiri zaključena ugovora u iznosu od 28.788,00 kn, kao i za dva povremena zakupa prostora u društvenim domovima ukupno u iznosu od 143,00 kn. Stranka ima u zakupu poslovni prostor u sjedištu, površine 155 m², koji koristi od 2008., uz mjesečnu zakupninu u iznosu od 1.827,00 kn, a podmiruje i režijske troškove (komunalnu naknadu, električnu energiju). Dva ogranka (u općinama Kostrena i Ravna Gora) koriste poslovne prostore za koje su u troškove zakupa uključeni i režijski troškovi u iznosima od 150,00 kn i od 197,00 kn (poslovni prostor u Općini Kostrena korišten je do konca travnja 2022.), dok za jedan ogranak (u Općini Viškovo) Stranka plaća troškove zakupa u iznosu od 328,00 kn odvojeno od režijskih troškova.

– Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije ostvareni u iznosu od 779,00 kn odnose se na obračunanu amortizaciju na uredsku opremu i mobilni telefon. Obračun je proveden u skladu s odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18, 103/18 – ispravak i 134/22).

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni u iznosu od 2.963,00 kn odnose se na usluge platnog prometa u iznosu od 2.713,00 kn i sudsku pristojbu u iznosu od 250,00 kn.

– Višak/manjak prihoda

Višak prihoda za 2022. iznosi 134.733,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina iznosi 58.379,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 76.354,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2022., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 184.772,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2022.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2022.	31. prosinca 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	2.343,00	5.292,00	225,9
1.1.	Proizvedena dugotrajna imovina	2.343,00	5.292,00	225,9
2.	Financijska imovina	113.700,00	179.480,00	157,9
2.1.	Novac u banci i blagajni	75.035,00	143.365,00	191,1
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo	12.796,00	12.796,00	100,0
2.3.	Potraživanja za prihode	25.869,00	23.319,00	90,1
	Ukupno imovina	116.043,00	184.772,00	159,2
3.	Obveze	174.422,00	108.418,00	62,2
3.1.	Obveze za rashode	174.422,00	108.418,00	62,2
4.	Vlastiti izvori	-58.379,00	76.354,00	- 130,8
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	116.043,00	184.772,00	159,2

Ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora koncem 2022., veća je za 68.729,00 kn ili 59,2 % u odnosu na početak 2022. Na povećanje vrijednosti najvećim dijelom utjecalo je povećanje novčanih sredstava u poslovnoj banci i blagajni za 68.330,00 kn ili 91,1 % i vlastitih izvora za 134.733,00 kn ili 130,8 %. Nefinancijska imovina je uvećana za 2.949,00 kn ili 125,9 % zbog nabave mobilnog telefona. Obveze za rashode su smanjene za 66.004,00 kn ili 37,8 %.

Nefinancijska imovina u iznosu od 5.292,00 kn odnosi se na proizvedenu dugotrajnu imovinu (uredsku opremu i mobilni telefon).

Vrijednost financijske imovine u iznosu od 179.480,00 kn odnosi se na novčana sredstva na žiroračunu u iznosu od 143.365,00 kn, potraživanja za prihode u iznosu od 23.319,00 kn i druga potraživanja (potraživanja od političke stanke nositelja koalicijskih sporazuma u pet jedinica lokalne samouprave nakon obračuna financiranja troškova izborne promidžbe) u iznosu od 12.796,00 kn.

Potraživanja za prihode u iznosu od 23.319,00 kn su dospjela, a odnose se na potraživanja iz prethodne godine i to, za prihode od jedinice lokalne samouprave (Grada Rijeke) u iznosu od 22.500,00 kn i druga potraživanja (za podzakup Socijaldemokratskoj partiji Hrvatske) u iznosu od 819,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2023.) navedena potraživanja naplaćena su u cijelosti.

Obveze u iznosu od 108.418,00 kn odnose se na obveze za materijalne rashode u iznosu od 94.300,00 kn, obveze za zaposlene (plaća za prosinac 2022.) u iznosu od 8.673,00 kn i obveze za primljene predujmove radi financiranja troškova izborne promidžbe na temelju koalicijskih sporazuma iz prethodne godine u iznosu od 5.445,00 kn. U okviru obveza za materijalne rashode, vrijednosno značajnije obveze odnose se na razmjerni dio troškova izborne promidžbe prema političkoj stranci – nositelju koalicijskog sporazuma (Socijaldemokratskoj partiji Hrvatske), a na temelju koalicijskog sporazuma iz prethodne godine u iznosu od 75.574,00 kn, koje nisu dospjele. Radi podmirenja navedenih obveza, Stranka je u rujnu 2021. zaključila Ugovor o asignaciji kojim ustupa navedenoj političkoj stranci 50,0 % iznosa svojih budućih prihoda iz proračuna jedinice lokalne samouprave namijenjenih za redovito financiranje političkih stranaka. Koncem 2022. dospjele obveze iznose 26.062,00 kn. Od ukupnih obveza, do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2023.) podmirene su obveze u iznosu od 32.844,00 kn ili 30,3 %.

Vlastiti izvori iskazani u iznosu od 76.354,00 kn odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

III. REVIZIJA ZA 2022.

Postupci revizije provedeni su od 15. lipnja do 11. listopada 2023.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21)
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma
2. Zakon o političkim strankama (Narodne novine 76/93, 111/96, 164/98, 36/01 i 28/06)
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma u informacijski sustav za nadzor financiranja
5. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
6. Statut Stranke (travanj 2015.)
7. Program rada i Financijski plan za 2022. te njihove izmjene (prosinac 2021. i prosinac 2022.).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera stavki na računima. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi s prihodima iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugim prihodima. Također, obavljena je provjera ulaznih računa te dokumentacije u vezi s rashodima za zaposlene, promidžbom i informiranjem, zakupninama i najamninama, reprezentacijom, uslugama telefona i pošte te drugim rashodima. Obavljeni su razgovori s tajnikom Stranke i pribavljena obrazloženja u vezi s računovodstvenim poslovanjem.

Nalaz za 2022.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2022. nisu utvrđene nepravilnosti.

Stranka u cijelosti prihvaća činjenice navedene u Nacrtu izvješća o obavljenoj reviziji.

Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2021., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima izraženo je bezuvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja uvjetno mišljenje. Revizijom za 2022. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogima i preporuci danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuka iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2021.	Obavljati nadzor materijalno-financijskog poslovanja u skladu s ovlastima utvrđenim odredbama Statuta.	13. siječnja 2023.	provedeno
2.		2021.	Sastaviti godišnje izvješće o obavljenom nadzoru u skladu s ovlastima utvrđenim odredbama Statuta.	31. ožujka 2023.	provedeno
3.	Planiranje	2021.	U programu rada, uz opis planiranih aktivnosti, navesti rashode prema vrstama i iznosima te izvore financiranja, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.	31. ožujka 2023.	provedeno
4.	Prihodi	2021.	Voditi evidencije i izdavati potvrde o primitku participacija (članskih doprinosa) u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma i Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma u informacijski sustav za nadzor financiranja.	31. ožujka 2023.	provedeno
5.		2021.	Tromjesečno izvještavati Predsjedništvo Stranke o naplaćenju participaciji u skladu s Odlukom Stranke o obvezi plaćanja participacije.	30. lipnja 2023.	provedeno
6.	Rashodi	2021.	Koristiti sredstva prikupljena za financiranje troškova izborne promidžbe za dužnost na koju se osobe na kandidacijskoj listi kandidiraju samo za podmirenje troškova izborne promidžbe u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma.	31. kolovoza 2024.	u postupku provedbe

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
7.		2021.	Sredstva za financiranje izborne promidžbe kandidata kojeg je Stranka predložila za izvršna tijela jedinica lokalne samouprave uplatiti na poseban račun kandidata otvorenog za financiranje troškova izborne promidžbe, odnosno financiranje troškova izborne promidžbe u cijelosti obavljati putem posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe kandidata u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma.	31. kolovoza 2024.	u postupku provedbe

Obrazloženje danih naloga koji su u postupku provedbe daje se u nastavku.

- S obzirom na to da Stranka u 2022. nije sudjelovala na izborima, nisu prikupljena sredstva za financiranje troškova izborne promidžbe.
- Stranka u 2022. nije otvarala ni posebne račune za financiranje troškova izborne promidžbe kandidata (nije sudjelovala u izbornim aktivnostima).

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalozima Državnog ureda za reviziju.

1.2. Stranka prihvaća status naloga i preporuke iz prošle revizije.